

OFFICIELE BERICHTEN — AVIS OFFICIELS

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2002/00777]

24 OKTOBER 2002. — Ministeriële omzendbrief OOP 38 betreffende de efficiënte inzet van de ordediensten naar aanleiding van voetbalwedstrijden en betreffende de informatiehuishouding en de taken van de spotters

Aan de Dames en Heren provinciegouverneurs;

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur,

Inleiding

Onderhavige omzendbrief heeft als doel een efficiënte inzet van de ordediensten naar aanleiding van voetbalwedstrijden te bewerkstelligen, de informatiehuishouding rond voetbalwedstrijden te organiseren, alsmede een nationaal statuut voor voetbalspotters op te richten.

De opdrachten van de spotters worden beschouwd als opdrachten die kunnen worden aangerekend op de gehypothekeerde capaciteit van de betrokken politiezones, bedoeld in de Ministeriële richtlijn MFO-2 van 3 april 2002 betreffende het personeel capaciteitsbeheer en het verlenen van versterking door de lokale politie bij opdrachten van bestuurlijke politie (*Belgisch Staatsblad*, 25 mei 2002), voor zover de opdrachten van de spotters zich situeren buiten de eigen zone. Dit impliceert dat er telkenmale een aanvraag om versterking dient te worden gericht door de zone die spotters vraagt aan de zone waarvan men spotters wenst, en dit via de bestuurlijke directeur-coördinator van de federale politie (overeenkomstig de bepalingen van de Gemeenschappelijke richtlijn MFO-3 van 14 juni 2002 van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie (*Belgisch Staatsblad*, 18 juni 2002)). Deze aanvraag om versterking omschrijft op duidelijke wijze hoeveel spotters men aanvraagt (1) en hetgeen men van hen verwacht inzake informatie en het meebrengen van middelen.

DEEL A : EFFICIENTE INZET VAN DE ORDEDIENSTEN
NAAR AANLEIDING VAN VOETBALWEDSTRIJDEN

1. Toelichting

De wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid naar aanleiding van voetbalwedstrijden (hierna voetbalwet) heeft onder meer als doel te komen tot een responsabilisering van de organisator van voetbalwedstrijden. Het opnemen van de organisatoren van de hun wettelijk toegekende verplichtingen heeft als gevolg dat de inzet van de politiediensten in het stadion efficiënter kan gebeuren. Daarnaast dienen de ordediensten ook buiten het stadion, rekening houdend met de hiernavolgende bepalingen, op een zo efficiënt mogelijke wijze te worden ingezet, hetgeen enerzijds de aangename sfeer kan bevorderen door een minder zichtbare inzet van politiemensen (kwalitatief efficiënte inzet) en anderzijds de kosten ten laste van de gemeenschap inzake de handhaving van de openbare orde naar aanleiding van voetbalwedstrijden kan doen dalen door het kwantitatief efficiënter inzetten van politiemensen. De vrijgemaakte capaciteit kan dan worden aangewend teneinde andere opdrachten uit te voeren.

2. Situatie in het stadion

In het stadion heeft de organisator de eerstelijnsverantwoordelijkheid. Dienaangaande dient het belang te worden onderstreept van de voetbalwet.

Als gevolg van de voetbalwet en haar uitvoeringsbesluiten kan de inzet van de politiediensten in het stadion beperkt worden tot een absoluut minimum. Dit betekent dat politiemensen in het stadion enkel en alleen worden ingezet teneinde de orde te handhaven, zijnde op het moment dat de organisator hier ondanks de hem wettelijk toekomende verplichtingen niet meer in slaagt, alsmede de naleving van de voetbalwet en de andere toepasselijke wetgevingen te controleren.

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C - 2002/00777]

24 OCTOBRE 2002. — Circulaire ministérielle OOP 38 relative au déploiement efficace des services d'ordre lors de matches de football et relative à la gestion d'informations et aux missions des spotters

A l'attention de Mesdames et Messieurs les Gouverneurs de province,

Madame, Monsieur le Gouverneur,

Introduction

La présente circulaire a pour objectif de réaliser un déploiement efficace des services d'ordre à l'occasion de matches de football, d'organiser la gestion d'informations dans le cadre des matches de football ainsi que de créer un statut national des spotters de football.

Les missions des spotters sont considérées comme des missions pouvant être imputées sur la capacité hypothéquée des zones de police concernées, visée à la Directive ministérielle MFO-2 du 3 avril 2002 relative à la gestion de la capacité en personnel et à l'octroi de renfort par la police locale lors des missions de police administrative (*Moniteur belge*, 25 mai 2002), pour autant que les missions des spotters se situent en dehors de leur propre zone. Cela implique qu'une demande de renfort doit à chaque fois être adressée par la zone qui requiert des spotters à la zone dont les spotters sont requis et ce via le directeur coordonnateur administratif de la police fédérale (conformément aux dispositions de l'article 44/1 et suivant de la loi sur la fonction de police et conformément à la Directive commune MFO-3 du 14 juin 2002 des Ministres de la Justice et de l'Intérieur relative à la gestion de l'information de police judiciaire et de police administrative (*Moniteur belge*, 18 juin 2002)). Cette demande de renfort précisera de manière claire combien de spotters sont demandés (1) et ce que l'on attend d'eux en matière d'information et de moyens à apporter.

PARTIE A. : DEPLOIEMENT EFFICACE DES SERVICES D'ORDRE
LORS DE MATCHES DE FOOTBALL

1. Commentaire

La loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football (nommée ci-après « loi football ») a entre autres pour but de parvenir à une responsabilisation de l'organisateur de matches de football. Le fait que les organisateurs assument les obligations qui leur sont imposées par la loi, a pour conséquence que la déploiement des services de police dans le stade peut avoir lieu de manière plus efficace. De même, les services d'ordre doivent également être déployés le plus efficacement possible en dehors du stade, en tenant compte des dispositions ci-dessous. D'une part, un déploiement policier moins visible peut créer une atmosphère agréable (déploiement qualitativement efficace), d'autre part, un déploiement policier quantitativement plus efficace pourra faire baisser les coûts à charge de la communauté en ce qui concerne le maintien de l'ordre public à l'occasion des matches de football. La capacité ainsi libérée peut alors être utilisée à l'exécution d'autres missions.

2. Situation dans le stade

Dans le stade, l'organisateur a une responsabilité de première ligne. A ce sujet, il convient de souligner l'importance de la loi football.

Grâce à la loi football et ses arrêtés d'exécution, le déploiement des services de police dans le stade peut être réduit au plus strict minimum. Cela signifie que les policiers sont uniquement déployés dans le stade afin de maintenir l'ordre dans le cas où, malgré le respect des obligations qui lui incombent en vertu de la loi, l'organisateur n'y parvient pas, ainsi que pour vérifier l'application de la loi football et des autres législations applicables.

Hierbij dient wel rekening gehouden te worden met artikel 22 van het Koninklijk Besluit van 3 juni 1999 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden, zoals gewijzigd door het Koninklijk Besluit van 3 november 2001, waarbij wordt bepaald dat wanneer de burgemeester van de gemeente waarin de wedstrijd plaatsvindt, beslist om deze wedstrijd te kwalificeren als een wedstrijd met verhoogd toezicht, de organisator voor de toegangscontrole beroep moet doen op de bijstand van politieambtenaren.

Het belang van de rol van de organisator kan niet voldoende worden onderstreept. Naast de invulling van de plichten van de organisator overeenkomstig de voetbalwet en haar uitvoeringsbesluiten, dient specifiek gewezen te worden op de mogelijkheden om op lokaal vlak concrete afspraken te maken in het kader van de af te sluiten overeenkomsten in toepassing van artikel 5 van de voetbalwet. Deze overeenkomsten bieden de mogelijkheid om op lokaal vlak (en dus aangepast aan eenieders situatie) duidelijke, gedetailleerde en concrete afspraken te maken betreffende de plichten van de organisator, waarbij bovenstaande principes inzake de inzet van de politiemensen in het stadion mede als uitgangspunt dienen te worden genomen. Na elk seizoen dienen de bedoelde overeenkomsten ten gronde te worden geëvalueerd, teneinde elk nieuw seizoen over een aangepaste, actuele en efficiënte overeenkomst te kunnen beschikken.

In de bedoelde overeenkomsten kan voor het uitoefenen van bepaalde taken in het stadion tevens voorzien worden in de inzet van bewakingsondernemingen, en dit overeenkomstig de voorwaarden gesteld in de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten (*Belgisch Staatsblad* 29 mei 1990), gewijzigd door de wetten van 18 juli 1997 (*Belgisch Staatsblad* 28 augustus 1997), 9 juni 1999 (*Belgisch Staatsblad* 29 juli 1999) en 10 juni 2001 (*Belgisch Staatsblad* 19 juli 2001). Deze bewakingsondernemingen kunnen mede helpen de taken van de politie in het stadion te verlichten. Er moet in dat kader wel een duidelijk onderscheid gemaakt worden met de taken en de rol van de stewards, zoals bedoeld in de voetbalwet en het Koninklijk besluit van 25 mei 1999 tot bepaling van de voorwaarden voor de indienstneming van voetbalstewards (*Belgisch Staatsblad*, 16 juni 1999). Het omkaderen van de supportersgroepen (onthaal en begeleiding) is een taak die enkel en alleen de stewards toekomt. In de overeenkomst zoals bedoeld in artikel 5 van de voetbalwet kunnen in voorkomend geval volgende taken worden voorzien voor een (vergunde) bewakingsonderneming in het stadion :

- a) het bewaken van toegangen of onderdelen van het stadion die niet door derden mogen worden betreden;
- b) het bewaken van kassa's, tickets en het wegbrengen van geldelijke opbrengsten;
- c) de toegangscontroles tot VIP-ruimtes;
- d) de bescherming van de scheidsrechters;
- e) het bewaken van parkings (zowel in als buiten het stadion).

De taken vermeld onder a, c en d kunnen ook uitgeoefend worden door stewards.

1. Situatie buiten het stadion

a) Algemeen :

Ook buiten het stadion dienen de politiediensten kwalitatief en kwantitatief op een efficiënte manier te worden ingezet teneinde het handhaven van de openbare orde, onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester, te garanderen. Kwantitatief dienen de politiediensten de politie-inzet planmatig te moduleren en te gradueren. Kwalitatief dient de politie-inzet verbonden te worden met het aanwezige risico.

b) Akkoord tussen korpschef en bestuurlijke directeur-coördinator van de federale politie :

Voor de aanvang van elk voetbalseizoen en na bekendmaking van de speelkalender dient in de politiezones die bestaan uit steden of gemeenten op wier grondgebied een voetbalclub van eerste of tweede klasse speelt, een akkoord te worden afgesloten tussen de burgemeester, de korpschef van de lokale politie en de bestuurlijke directeur-coördinator. Deze laatste handelt in dit verband steeds onder de hiërarchische leiding van de Directeur-generaal van de Algemene Directie Bestuurlijke politie van de federale politie. Dit akkoord komt ter vervanging van het vroegere zogenaamde eerste protocolakkoord. Dit akkoord dient minimaal volgende onderwerpen te behandelen :

— de speelkalender van het seizoen met een planning van de in te zetten politiemensen voor elke wedstrijd, waarbij wordt aangegeven in welke gevallen naast de inzet van de lokale politie van de betrokken zone ook laterale steun en/of supralokale versterking zal worden gevraagd (cfr. infra);

Il convient cependant de tenir compte de l'article 22 de l'arrêté royal du 3 juin 1999 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion de matches de football, modifié par l'arrêté royal du 3 novembre 2001, qui précise que, lorsque le bourgmestre de la commune dans laquelle se déroule le match décide de qualifier la rencontre de match nécessitant une surveillance accrue, l'organisateur doit faire appel, pour le contrôle d'accès, à l'assistance de fonctionnaires de police.

On ne peut assez souligner l'importance du rôle de l'organisateur. Outre les obligations que l'organisateur doit remplir conformément à la loi football et à ses arrêtés d'exécution, il convient d'attirer tout particulièrement l'attention sur les possibilités de passer des accords concrets sur le plan local dans le cadre des conventions devant être conclues en application de l'article 5 de la loi football. Ces conventions offrent la possibilité de conclure, à l'échelon local, des accords clairs, détaillés et concrets (et par conséquent adaptés à la situation de tout un chacun) concernant les obligations de l'organisateur et pour lesquels les principes précités concernant le déploiement policier dans le stade doivent servir de fondement. A l'issue de chaque saison, les conventions visées doivent être évaluées en profondeur afin de pouvoir disposer à chaque nouvelle saison d'une convention adaptée, actuelle et efficace.

Dans les conventions en question, il est possible de prévoir, pour l'exercice de certaines missions dans les stades de football, l'engagement d'entreprises de gardiennage et ce conformément aux conditions posées par la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage (*Moniteur belge*, 29 mai 1990), modifiée par les lois des 18 juillet 1997 (*Moniteur belge*, 28 août 1997), 9 juin 1999 (*Moniteur belge*, 29 juillet 1999) et 10 juin 2001 (*Moniteur belge*, 19 juillet 2001). Ces entreprises de gardiennage peuvent contribuer à alléger les tâches de la police dans le stade. A ce sujet, il convient cependant de faire clairement la distinction par rapport aux missions et au rôle des stewards, comme visé dans la loi football et l'arrêté royal du 25 mai 1999 déterminant les conditions d'engagement des stewards de football (*Moniteur belge*, 16 juin 1999). L'encadrement des groupes de supporters (accueil et accompagnement) est une mission exclusivement impartie aux stewards. Dans la convention dont question à l'article 5 de la loi football, les missions suivantes peuvent, le cas échéant, être prévues dans le stade pour une entreprise de gardiennage (agrée) :

- a) surveillance des accès ou de certaines parties du stade non accessibles à des tiers;
- b) surveillance des caisses, des tickets et de l'acheminement en lieu sûr des recettes en argent liquide;
- c) contrôle des accès aux espaces VIP;
- d) protection des arbitres;
- e) surveillance des parkings (tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du stade).

Les missions mentionnées sous a, c et d peuvent également être exercées par des stewards.

1. Situation à l'extérieur du stade

a) En général :

Il y a également lieu de déployer efficacement, tant sur le plan quantitatif que qualitatif, les services de police à l'extérieur du stade afin de garantir, sous la responsabilité du bourgmestre, le maintien de l'ordre public. Sur le plan quantitatif, les services de police doivent moduler et graduer le déploiement policier selon un plan. Sur le plan qualitatif, le déploiement policier doit être lié au risque présent.

b) Accord entre le chef de corps et le directeur coordonnateur administratif de la police fédérale :

Avant le coup d'envoi de chaque saison de football et après la publication du calendrier des rencontres, il faut, dans les zones de police comprenant des villes ou des communes sur le territoire desquelles évolue un club de football de première ou de deuxième division, conclure un accord entre le bourgmestre, le chef de corps de la police locale et le directeur coordonnateur administratif. Ce dernier agit toujours, en ce domaine, sous l'autorité hiérarchique du Directeur général de la Direction générale de la Police administrative de la police fédérale. Ledit accord remplace ce qui était auparavant appelé le premier protocole d'accord. Cet accord doit au moins traiter les sujets suivants :

— le calendrier des rencontres de la saison avec un planning des effectifs policiers à mettre en place pour chaque match, avec indication des cas où, en plus de l'engagement de la police locale de la zone concernée, un appui latéral et/ou un renfort supralocal sera demandé (cf. infra);

— principiële afspraken omtrent de aanduiding van het niveau (korpchef of bestuurlijke directeur-coördinator) die met de operationele leiding en coördinatie is belast. Punt 5.3. (« Operationele leiding en coördinatie bij een opdracht van supralokale versterking ») van de Ministeriële richtlijn MFO-2 van 3 april 2002 betreffende het personeel capaciteitsbeheer en het verlenen van versterking door de lokale politie bij opdrachten van bestuurlijke politie dient in dat kader te worden gevolgd;

— hoe en in welke mate voor een bepaalde wedstrijd overleg wordt gepleegd met hulpdiensten, zoals brandweer en medische hulpdiensten, of met gespecialiseerde eenheden of diensten (spoorwegpolitie, metrobrigade, provinciale verkeerseenheden, coördinatie- en steundiensten, gerechtelijke diensten van het arrondissement, de federale reserve, etc.), of met vervoersmaatschappijen, supportersfederaties, etc.;

— de principes inzake het houden van een coördinatievergadering voor de wedstrijd met alle betrokken partners (waar, wanneer, wie neemt initiatief, etc.);

— de concrete afspraken inzake informatie-uitwisseling, zoals bepaald in deel B van onderhavige omzendbrief.

Dit akkoord wordt aangewend als planningsinstrument teneinde de beschikbare politiecapaciteit efficiënt te beheren en bepaalt voor elk van de op voorhand gekende wedstrijden (zijnde dus minimaal de wedstrijden van de nationale voetbalcompetitie) de geraamde inzet van de lokale politie, waarbij reeds wordt aangegeven voor welke wedstrijden zeker versterking zal worden gevraagd (lateraal en/of supralokaal, met specificatie over het feit of het gaat om personele steun en/of bijzonder middelen). In gemeenschappelijk overleg wordt reeds geëvalueerd wat men zou vragen gedurende het voetbalseizoen als versterking. De bedoeling is om vooraf, op basis van een aantal relevante parameters, de inzet van de politiemensen zoveel als mogelijk te moduleren in functie van het aanwezige risico verbonden aan een bepaalde wedstrijd (laag risico, midden risico, hoog risico), en dit in plaats van een inzet van politiediensten als terreinbezetting. Op basis van de concreet beschikbare informatie en de reële dreigingen dient te worden overgegaan tot een graduele inzet van het aantal politiemensen, waarbij deze inzet wordt gericht op de risicoplatsen en de risicosupporters.

De raming van de inzet dient te worden gebaseerd op en gemotiveerd via een aantal relevante parameters, zoals :

— een georganiseerde en gestuurde informatie-inwinning, overeenkomstig de bepalingen van artikel 44/1 en volgende van de wet op het politieambt en de Gemeenschappelijke richtlijn MFO-3 van 14 juni 2002 van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie (*Belgisch Staatsblad*, 18 juni 2002);

— reltraditie van supporters van bepaalde ploegen;

— historiek van conflicten tussen supporters van spelende ploegen;

— sportieve belangrijkheid van een wedstrijd (voorzover reeds op voorhand inschatbaar);

— ligging van het stadion;

— situatie in de stadionomgeving;

— tijdstip van de wedstrijd;

— infrastructurele mogelijkheden die een adequate supporterscheiding mogelijk maken, en dit reeds vanuit de diepte;

— de evaluatie van het afgesloten akkoord van het afgelopen seizoen.

— les accords de principe relatifs à la désignation du niveau (chef de corps ou directeur coordonnateur administratif) qui sera chargé de la direction et de la coordination opérationnelle. Le point 5.3. (« Direction et coordination opérationnelle lors d'une mission de renfort supralocal ») de la Directive ministérielle MFO-2 du 3 avril 2002 relative à la gestion de la capacité en personnel et à l'octroi de renfort par la police locale lors des missions de police administrative, doit être suivi dans ce cadre;

— la manière et la mesure dans laquelle il y aura, pour une rencontre déterminée, concertation avec les services de secours, comme les pompiers et l'aide médicale, ou avec des unités ou services spécialisés (police des chemins de fer, brigade du métro, unités provinciales de circulation, services de coordination et d'appui, services judiciaires de l'arrondissement, réserve fédérale, etc.), ou encore avec des sociétés de transport, des fédérations de supporters, etc.;

— les principes relatifs à la tenue d'une réunion de coordination avec tous les partenaires concernés avant la rencontre (où, quand, qui prend l'initiative, etc.);

— les accords concrets en matière d'échange d'informations, comme cela est précisé à partir de la partie B de la présente circulaire.

Cet accord doit être utilisé comme instrument de planning afin de gérer efficacement la capacité policière disponible et prévoir pour chacune des rencontres connues à l'avance (soit donc au minimum les matches de la compétition nationale de football) une estimation du déploiement de la police locale, tout en précisant déjà quelles seront les rencontres pour lesquelles un renfort (latéral et/ou supralocal) sera sûrement demandé (en spécifiant s'il s'agit d'un soutien en personnel et/ou d'un soutien en moyens spéciaux). Il doit déjà être évalué de commun accord ce qui pourrait être demandé comme renfort au cours de la saison de football. Le but est de moduler, au maximum et à l'avance, le déploiement des policiers en fonction du risque existant lié à une rencontre donnée (degré du risque faible, moyen ou élevé) et ce en se basant sur une série de paramètres pertinents, au lieu d'effectuer un déploiement policier qui ressemblerait à une occupation du terrain. Sur la base des informations concrètes disponibles et des menaces réelles, il faut effectuer un déploiement graduel du nombre de policiers qui soit axé sur les endroits et les supporters à risques.

L'estimation du déploiement doit être basée et motivée sur des paramètres pertinents tels que :

— une collecte d'informations organisée et structurée, conformément aux dispositions de l'article 44/1 et suivant de la loi sur la fonction de police et de la Directive commune MFO-3 du 14 juin 2002 des Ministres de la Justice et de l'Intérieur relative à la gestion de l'information de police judiciaire et de police administrative (*Moniteur belge*, 18 juin 2002);

— la « tradition » de bagarres qui existe parmi les supporters de certaines équipes;

— l'historique des conflits entre supporters des équipes en lice;

— l'importance sur le plan sportif d'un match (pour autant que cela puisse déjà être évalué à l'avance);

— l'emplacement du stade;

— la situation aux alentours du stade;

— la date et l'heure du match;

— les infrastructures qui rendent possible une séparation adéquate entre supporters et ce de manière approfondie;

— l'évaluation de l'accord conclu lors de la saison écoulée.

Daarnaast wordt voorzien in een evolutieclausule, waarbij de inzet van de politiediensten voor elke wedstrijd kan worden verminderd of vermeerderd in vergelijking met de in het akkoord opgenomen raming. Het verminderen of vermeerderen van het aantal in te zetten politiemensen gebeurt in onderling overleg tussen de betrokken korpschef en de bestuurlijke directeur-coördinator, die handelt onder de hiërarchische leiding van de Directeur-generaal van de Algemene Directie Bestuurlijke politie van de federale politie. Deze beslissing dient in voorkomend geval te worden gebaseerd op en gemotiveerd via een aantal relevante parameters, zoals :

- nieuwe gegevens betreffende de hierboven opgenomen parameters (in het bijzonder bijvoorbeeld incidenten tussen beide groepen tijdens het seizoen, het sportief belang van de wedstrijd, etc.);

- relevante politie-informatie (intelligence) inzake intenties, tactieken en strategieën van bepaalde supportergroepen, waarbij de informatieketen zoals opgezet in deel B van onderhavige omzendbrief bepalend is;

- wijze waarop de gecontroleerde ticketverkoop is gerealiseerd (overeenkomstig de afgesproken procedures en basiseisen).

De beslissing tot het vermeerderen of verminderen van de inzet van het aantal politiemensen dient zo snel mogelijk te gebeuren, zijnde vanaf het ogenblik dat op basis van de relevante parameters een objectieve inschatting kan gemaakt worden van het aantal politiemensen dat meer of minder kan worden ingezet.

Tijdens de winterstop van elk voetbalseizoen wordt een eerste evaluatie gemaakt van het voor dat seizoen bestaande akkoord. In onderling overleg tussen de korpschef en de bestuurlijke directeur-coördinator, die handelt onder de hiërarchische leiding van de Directeur-generaal van de Algemene Directie Bestuurlijke politie van de federale politie, kan op dat moment beslist worden om op basis van de hierboven vermelde parameters een aanpassing te doen van het aantal in te zetten manschappen voor deze wedstrijden waarop de dienovereenkomstige parameters betrekking hebben. Dit belet uiteraard niet dat er tijdens het verloop van de tweede seizoenshelft verder gebruik gemaakt wordt van de opgenomen evolutieclausule.

Op het einde van het seizoen wordt dit akkoord in onderling overleg tussen de korpschef en de bestuurlijke directeur-coördinator ten gronde geëvalueerd en wordt van deze evaluatie gebruik gemaakt bij de opmaak van het akkoord voor het nieuw speelseizoen, teneinde op een nog efficiëntere manier de inzet van de politiemensen te plannen. Via deze werkwijze kan vermeld akkoord elk seizoen worden verrijkt op basis van de ervaringen opgedaan tijdens het afgelopen seizoen of de afgelopen seizoenen.

Het hier bedoelde akkoord wordt na ondertekening ervan via de bestuurlijke directeur-coördinator overgemaakt aan de Directie Bestuurlijke Operaties en Informatiehuishouding van de Algemene Directie Bestuurlijke Politie van de federale politie. De resultaten van de evaluatie en de gevolgen die deze evaluatie heeft gehad op de inhoud van het akkoord voor het nieuwe seizoen worden in de loop van de maand augustus van elk jaar eveneens door de bestuurlijke directeur-coördinator meegedeeld aan deze Directie.

Voor eenmalige of op voorhand niet gekende wedstrijden (vriendschappelijk, bekerwedstrijden, internationale wedstrijden) worden op voorhand (vanaf bekendmaking van de datum van de wedstrijd) de nodige afspraken gemaakt tussen de korpschef en de bestuurlijke directeur-coördinator inzake het aantal in te zetten politiemensen. Bij het bepalen van dit aantal wordt gehandeld overeenkomstig de hierboven vermelde principes inzake efficiënte inzet.

De in dit punt vermelde bepalingen zijn, voor wat betreft de verplichting tot het sluiten van een akkoord en de modaliteiten hieraan verbonden, van toepassing vanaf het speelseizoen 2003-2004. Het wordt de betrokken politiezones echter aanbevolen om indien mogelijk reeds vanaf het in werking treden van onderhavige omzendbrief dergelijk akkoord op te stellen, dan wel te handelen overeenkomstig de in deze omzendbrief vastgelegde principes.

Il doit en outre être prévu une clause d'évolution selon laquelle le déploiement des services de police pour chaque match peut être augmenté ou diminué en fonction de l'estimation figurant dans l'accord. L'augmentation ou la diminution du nombre de policiers à déployer est une décision prise de concert entre le chef de corps concerné et le directeur coordonnateur administratif qui agit sous l'autorité hiérarchique du Directeur général de la Direction générale de la Police administrative de la police fédérale. Le cas échéant, cette décision doit être motivée en se basant sur des paramètres pertinents tels que :

- de nouvelles données relatives aux paramètres figurant ci-dessus (notamment, par exemple, des incidents entre les deux groupes au cours de la saison, l'intérêt sportif de la rencontre, etc.);

- des informations policières (renseignements) pertinentes concernant les intentions, les tactiques et stratégies de certains groupes de supporters, pour lesquelles la chaîne d'informations telle qu'elle est mise sur pied dans la partie B de la présente circulaire, est déterminante;

- la manière dont la vente contrôlée de billets est réalisée (conformément aux procédures et aux exigences de base convenues).

La décision visant à augmenter ou à diminuer le déploiement des effectifs de police doit être prise dans les plus brefs délais, à savoir à partir du moment où, sur la base des paramètres pertinents, une évaluation objective peut être réalisée quant au nombre approximatif d'effectifs de police à engager.

Au cours de la trêve hivernale de chaque saison de football, on procède à une première évaluation de l'accord existant pour la saison en cours. C'est à ce moment-là que le chef de corps et le directeur coordonnateur administratif qui agit sous l'autorité hiérarchique du Directeur général de la Direction générale de la Police administrative de la police fédérale, peuvent décider de concert s'il y a lieu de procéder, sur la base des paramètres susmentionnés, à une adaptation des effectifs à déployer pour les rencontres auxquelles ces paramètres s'appliquent. Cela n'empêche évidemment pas que, pendant la seconde moitié de la saison, l'on continue à faire usage de la clause d'évolution en question.

A l'issue de la saison, ledit accord est évalué en profondeur, de concert entre le chef de corps et le directeur coordonnateur administratif, et cette évaluation sert à l'élaboration de l'accord pour la nouvelle saison de football, de manière à pouvoir planifier de manière encore plus efficace le déploiement des effectifs policiers. De cette manière, l'accord précité peut être étoffé chaque saison sur la base de l'expérience acquise au cours de la ou des saisons précédentes.

Après signature dudit accord, ce dernier est transmis via le directeur coordonnateur administratif à la Direction des Opérations et Informations de Police administrative de la Direction générale de la Police administrative de la police fédérale. Les résultats de l'évaluation et les suites que celle-ci aura eues sur le contenu de l'accord pour la prochaine saison sont également communiqués à ladite Direction par le directeur coordonnateur administratif chaque année dans le courant du mois d'août.

Pour des rencontres uniques ou non connues à l'avance (matches amicaux, matches de Coupe, rencontres internationales), les accords nécessaires sont conclus à l'avance (dès l'annonce de la date de la rencontre) entre le chef de corps et le directeur coordonnateur administratif en ce qui concerne le nombre de policiers à déployer. La détermination de ce nombre doit être effectuée conformément aux principes susmentionnés en matière de déploiement efficace.

Les dispositions mentionnées au présent point sont, en ce qui concerne l'obligation de conclure un accord et les modalités qui y sont liées, d'application dès la saison de football 2003-2004. Il est cependant recommandé aux zones de police concernées de déjà rédiger, dans la mesure du possible, un tel accord dès l'entrée en vigueur de la présente circulaire ou du moins d'agir conformément aux principes fixés dans cette circulaire.

a) Andere bepalingen :

De middelen ter handhaving van de openbare orde dienen gelinkt te worden aan de aanwezige risicoplaatsen en -supporters (een consequente oriëntatie op de harde kernen). Het toezien op de strikte naleving van de voetbalwet (zowel wat betreft de plichten van de organisatoren als het gedrag van de supporters) dient één van de aandachtspunten te zijn voor de politiediensten.

De ministeriële omzendbrief OOP 35 van 12 maart 2002 betreffende het vervolgingsbeleid inzake voetbalaangelegenheden vermeldde reeds dat talrijke inbreuken die worden gepleegd in de stadions, niet — of niet voldoende — door de bevoegde politiediensten worden vastgesteld, waardoor de supporter een straffeloosheidsgevoel krijgt. Deze situatie blijft zich tot op heden verder zetten, in het bijzonder wat betreft de leden van de diverse harde kernen. Door de verschillende leden van deze harde kernen worden heel regelmatig inbreuken gepleegd op de voetbalwet en ten aanzien van deze personen wordt slechts sporadisch proces-verbaal opgesteld op basis van de voetbalwet. Het is dan ook noodzakelijk en van cruciaal belang dat de politiediensten een consequent vervolgingsbeleid voeren, in het bijzonder ten aanzien van deze leden van de harde kern. Dit dient één van de absolute prioriteiten te zijn van de politiediensten bij de aanpak van voetbalgerelateerd geweld. Het vervolgingsbeleid ten aanzien van deze leden van de harde kern op basis van de voetbalwet zal per politiedienst afzonderlijk worden opgevolgd door de voetbalcel van de Algemene Directie van de Algemene Rijkspolitie.

Een efficiënte inzet van het aantal politiemensen wordt hoofdzakelijk bewerkstelligd door het ter beschikking hebben van concrete, juiste, voldoende en relevante informatie. In dat kader dienen de bepalingen van artikel 44/1 en volgende van de wet op het politieambt en de Gemeenschappelijke richtlijn MFO-3 van 14 juni 2002 van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie (*Belgisch Staatsblad*, 18 juni 2002) te worden nageleefd.

Naast de bepalingen inzake de informatiehuishouding, zoals bepaald in deel B van onderhavige omzendbrief, kan ook de ticketverkoop reeds een aantal indicaties geven die het nodige belang kunnen hebben voor een efficiënte inzet van het aantal politiemensen. Een controle op de naleving door de organisatoren van het Koninklijk Besluit van 3 juni 1999 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden, zoals gewijzigd door het Koninklijk Besluit van 3 november 2001 kan hierbij heel wat nuttige informatie opleveren inzake het publiek dat men kan verwachten. Dit kan vooreerst betrekking hebben op de informatie voortkomend uit de ticketverkoop an sich, zonder dat er hiervoor een inbreuk dient te zijn op de voetbalwet en de hiervoor genoemde uitvoeringsbesluiten. Daarnaast kunnen bij dergelijke controle ook inbreuken op de voetbalwet en de hiervoor genoemde uitvoeringsbesluiten worden vastgesteld, waarbij dit tevens de nodige informatie kan opleveren voor de inzet van de politiediensten, en waarbij tevens een proces-verbaal kan worden opgesteld lastens de organisator.

Tenslotte is het van belang om een debriefing te organiseren na de wedstrijd, zeker indien er zich naar aanleiding van de betreffende wedstrijd ongeregelheden hebben voorgedaan. Op deze debriefing, die georganiseerd wordt door de diensten van het niveau waaraan de operationele leiding en coördinatie naar aanleiding van de wedstrijd werd toevertrouwd, worden alle relevante en betrokken actoren uitgenodigd, waaronder ook de spotters van de bezoekende ploeg. Deze debriefing maakt een evaluatie van de politie-inzet en het politieoptreden, alsmede van de maatregelen genomen door de organisator, en dit in relatie met de eventuele ongeregelheden die zich hebben voorgedaan. Uit deze debriefing worden de nodige lessen getrokken naar de toekomst toe. Indien er zich ernstige ongeregelheden hebben voorgedaan, wordt tevens een uitnodiging gestuurd voor deze debriefing naar de voetbalcel van de Algemene Directie van de Algemene Rijkspolitie en de in deel B bedoelde cel Integrale Voetbalveiligheid.

a) Autres dispositions :

Les moyens pour maintenir l'ordre public doivent être liés aux endroits et aux supporters à risques présents (avec une orientation permanente vers les noyaux durs). Veiller à la stricte application de la loi football (tant en ce qui concerne les obligations des organisateurs que le comportement des supporters) doit constituer un des points d'attention pour les services de police.

La circulaire ministérielle OOP 35 du 12 mars 2002 relative à la politique de poursuite en matière de football mentionnait déjà que de nombreuses infractions qui sont commises dans les stades, ne sont pas — ou pas suffisamment — constatées par les services de police compétents, ce qui confère au supporter un sentiment d'impunité. Cette situation perdure à ce jour, notamment en ce qui concerne les membres des différents noyaux durs. Des infractions à la loi football sont très régulièrement commises par les différents membres des noyaux durs et ce n'est que sporadiquement que des procès-verbaux sont dressés à l'encontre de ces personnes sur la base de la loi football. Il est donc nécessaire et d'une importance capitale que les services de police mènent une politique de poursuite systématique, surtout à l'égard des membres des noyaux durs. Cela doit constituer l'une des priorités absolues des services de police dans le cadre de l'approche de la violence liée au football. La politique de poursuite menée à l'égard des membres des noyaux durs sur la base de la loi football fera l'objet d'un suivi par la cellule football de la Direction générale de la Police générale du Royaume et ce pour chaque service de police séparément.

La clé du succès pour réaliser un déploiement efficace des effectifs policiers est de disposer d'informations concrètes, exactes, suffisantes et pertinentes. A cet égard, il y a lieu de se conformer aux dispositions de l'article 44/1 et suivants de la loi sur la fonction de police et à la Directive commune MFO-3 du 14 juin 2002 des Ministres de la Justice et de l'Intérieur relative à la gestion de l'information de police judiciaire et de police administrative (*Moniteur belge*, 18 juin 2002).

Outre les dispositions relatives à la gestion d'informations, développées dans la partie B de la présente circulaire, la vente des billets peut également déjà apporter un certain nombre d'indications qui peuvent s'avérer d'une certaine importance en vue d'un déploiement efficace des effectifs de police. A ce propos, un contrôle portant sur le respect de la part des organisateurs de l'arrêté royal 3 juin 1999 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football, modifié par l'arrêté royal du 3 novembre 2001, peut apporter de nombreuses informations utiles quant au public auquel il faut s'attendre. Dans un premier temps, cela peut avoir trait aux informations provenant de la vente de billets proprement dite, sans que cela ne représente pour autant une infraction à la loi football ni à ses arrêtés d'exécution précités. En outre, un tel contrôle permet également de constater des infractions à la loi football et à ses arrêtés d'exécution, ce qui peut par la même occasion apporter les informations nécessaires à l'engagement des services de police. Cela permet aussi de dresser un procès-verbal à charge de l'organisateur.

Il est enfin important d'organiser un débriefing après le match, certainement lorsque des irrégularités ont eu lieu à l'occasion de la rencontre concernée. A ce débriefing, organisé par le service qui était chargé de la direction opérationnelle et de la coordination à l'occasion du match, tous les acteurs concernés et pertinents doivent être invités, parmi lesquels les spotters de l'équipe visiteuse. Lors de ce débriefing, une évaluation de l'investissement et de l'intervention policiers doit être effectuée, de même qu'une évaluation des mesures prises par l'organisateur, et ce en relation avec les éventuelles irrégularités qui ont été commises. A la suite de ce débriefing les leçons nécessaires seront tirées pour l'avenir. Si des irrégularités sérieuses ont été commises, une invitation à ce débriefing doit également être envoyée à la cellule football de la Direction générale de la Police générale du Royaume et à la cellule Sécurité Intégrale Football mentionnée dans la partie B.

DEEL B : DE INFORMATIEHUISHOUDING
EN DE TAKEN VAN DE SPOTTERS

1. De cel « Integrale Voetbalveiligheid »

Binnen de Directie Bestuurlijke Operaties en Informatiehuishouding van de Algemene Directie Bestuurlijke Politie van de federale politie, werd een cel opgericht die gespecialiseerd is in voetbal, de cel « Integrale Voetbalveiligheid » genaamd, met zetel in de Fritz Toussaintstraat 47 (blok R - 4e verdieping) te 1050 Brussel.

Deze cel coördineert de actie van de verschillende politiediensten die een rol vervullen bij de aanpak van het voetbalgeweld; zij verzekert de informatiedoorstroming tussen die diensten, met als doel het Belgische hooliganismefenomeen in kaart te brengen, te beheersen en op termijn af te bouwen.

Deze cel fungeert, overeenkomstig het Besluit van de Raad van de Europese Unie van 25 april 2002 inzake veiligheid naar aanleiding van voetbalwedstrijden met een internationale dimensie (Officieel Publicatieblad, 8 mei 2002), als uniek en rechtstreeks aanspreekpunt voor de buitenlandse politiediensten met betrekking tot de politionele voetbalproblematiek en in het bijzonder als onderdeel van het politioneel informatienetwerk van nationale informatiepunten inzake voetbalwedstrijden met internationale dimensie.

In de hoedanigheid van centrale informatie- en coördinatie dienst, draagt de cel Integrale Voetbalveiligheid bij tot het verbeteren van de kwaliteit van de dienst ordehandhaving tijdens voetbalmanifestaties, onder meer door de volgende acties :

— bijdragen tot het verbeteren van de informatieuitwisseling en -verwerking tussen de Belgische politiediensten door o.a. de coördinatie van de spotterswerking;

— een permanente algemene trendanalyse bijhouden van het fenomeen van het voetbalgeweld en van de verschillende aspecten van dit fenomeen door het opzetten van een informatieuitwisselingsstelsel met de betrokken politiediensten. Deze analyse moet het optreden van de politiediensten beter oriënteren en de besluitvorming van de betrokken overheden ondersteunen;

— een evaluatiesysteem ontwikkelen van de ordehandhaving naar aanleiding van voetbalwedstrijden : aan de hand van de vooraf ingeschatte risico's, een analyse van het verloop van de incidenten en van de door de spotters opgestelde verslagen een evaluatie gericht op efficiëntie per wedstrijd mogelijk maken;

— technieken en tactieken ontwikkelen inzake openbare ordehandhaving met het oog op het verhogen van de pakkans in geval van strafrechtelijke of administratiefrechtelijke inbreuken :

— stimuleren van het gebruik van videocamera's buiten de stadions;

— de verbetering van de opgenomen beeldkwaliteit, hetgeen toelaat verdachten beter te identificeren en doeltreffender te vervolgen;

— bijdragen tot het responsabiliseren van de organisatoren van voetbalwedstrijden door middel van het uniformiseren van de veiligheidsovereenkomsten gesloten krachtens artikel 5 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden;

— onderzoek verrichten naar het profiel van de hooligan en nagaan op welke manier men het deelnemen aan het hooligangebeuren kan ontmoedigen (activiteiten buiten het voetbal, . . .);

De cel « Integrale voetbalveiligheid » ondersteunt de, overeenkomstig het Koninklijk Besluit van 15 juni 1999 betreffende het veiligheids- en coördinatiebeleid naar aanleiding van voetbalwedstrijden, binnen de Algemene Directie van de Algemene Rijkspolitie opgerichte voetbalcel bij haar opdrachten zoals bedoeld in artikel 15, 1° tot en met ten 4° en 7° van dit Koninklijk Besluit.

2. De omkadering van voetbalsupporters door de spotters

2.1. Definitie van de spotter

De spotter is een politieman of -vrouw die door zijn gespecialiseerde professionele kennis van de identiteit van de risicosupporters, alsook van hun tactieken en hun strategieën, enerzijds tactische en operationele ondersteuning geeft aan de openbare ordehandhaving bij voetbalwedstrijden en anderzijds de gerechtelijke en/of administratieve onderzoeken (2) die eruit kunnen voortvloeien, leidt of ondersteunt.

De ondersteuning van de spotter bij de ordehandhaving bestaat erin om alle relevante informatie over de doelgroep van supporters te verzamelen, om die vlug te verstrekken aan de verantwoordelijke van de ordedienst en om op het terrein een zichtbare aanwezigheid te verzekeren opdat voetbalgerelateerde incidenten kunnen voorkomen, beperkt of gestopt worden.

PARTIE B : LA GESTION D'INFORMATIONS
ET LES MISSIONS DES SPOTTERS

1. La cellule « Sécurité Intégrale Football »

Il est créé, au sein de la Direction des Opérations et Informations de Police administrative de la Direction générale de la Police administrative de la police fédérale, une cellule spécialisée en matière de football dénommée cellule « Sécurité Intégrale Football » dont le siège est établi rue Fritz Toussaint 47 (bloc R - 4e étage) à 1050 Bruxelles.

Cette cellule coordonne l'action des différents services policiers qui assument un rôle dans l'approche de la violence liée au football; elle assure l'échange d'informations entre ces services, dans le but d'appréhender, de maîtriser et, à terme, d'endiguer le phénomène belge du hooliganisme.

Conformément à la Décision du Conseil de l'Union européenne du 25 avril 2002 concernant la sécurité lors de matches de football revêtant une dimension internationale (Journal officiel, 8 mai 2002), cette cellule fera office de point de contact unique et direct pour les services de police étrangers en ce qui concerne la problématique policière liée au football et elle fera plus spécifiquement partie du réseau d'information policier composé de points nationaux d'information en matière de matches de football à dimension internationale.

En sa qualité de service central d'information et de coordination, la cellule Sécurité Intégrale Football contribue à améliorer la qualité du service du maintien de l'ordre lors des événements footballistiques, notamment par les actions suivantes :

— contribuer à l'amélioration de l'échange et du traitement des informations entre les services de police belges, notamment par la coordination du travail des spotters;

— réaliser une analyse générale permanente de la tendance du phénomène de la violence liée au football et des différents aspects de ce phénomène, par la mise en place d'un système d'échange d'informations avec les services de police concernés. Cette analyse doit servir à mieux orienter l'action des services de police et à soutenir les prises de décision des autorités concernées;

— développer un système d'évaluation du maintien de l'ordre lors des matches de football : évaluation de l'efficacité du dispositif déployé par match par le biais de l'analyse préalable des risques, analyse du déroulement des incidents et analyse du rapport réalisé par les spotters;

— développer les techniques et les tactiques en matière de maintien de l'ordre public en vue d'augmenter les possibilités de répression des infractions pénales ou administratives :

— en stimulant l'utilisation des caméras vidéo en dehors des stades;

— en améliorant la qualité des images enregistrées permettant une meilleure identification des suspects et des poursuites plus efficaces;

— contribuer à responsabiliser les organisateurs de matches de football par la voie de l'uniformisation des conventions de sécurité conclues en vertu de l'article 5 de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football;

— réaliser une enquête permettant de déterminer le profil du hooligan et examiner de quelle manière la participation à des actes de hooliganisme peut être découragée (activités en dehors du football, . . .).

Conformément à l'arrêté royal du 15 juin 1999 relatif à la politique de sécurité et de coordination à l'occasion de matches de football, la cellule Sécurité Intégrale Football offrira son appui à la cellule football, créée au sein de la Direction générale de la Police générale du Royaume dans l'accomplissement de ses missions reprises à l'article 15, 1° à 4° et 7° dudit arrêté royal.

2. L'encadrement des supporters de football par les spotters

2.1. Définition du spotter

Le spotter est un policier homme ou femme qui, par sa connaissance professionnelle spécialisée de l'identité des supporters à risques, ainsi que par sa connaissance des tactiques et stratégies de ces derniers, apporte d'une part un soutien tactique et opérationnel dans le domaine du maintien de l'ordre public lors des matches de football et d'autre part, dirige ou appuie les enquêtes judiciaires et/ou administratives (2) qui peuvent en découler.

La contribution du spotter au maintien de l'ordre consiste à collecter toutes les informations pertinentes relatives au groupe cible de supporters, à les transmettre rapidement au responsable du service d'ordre et à assurer une présence visible sur le terrain de façon à pouvoir prévenir, limiter ou faire cesser les incidents liés au football.

De ondersteuning bij gerechtelijke of administratieve onderzoeken bestaat uit het meewerken aan het identificeren van daders van strafrechtelijke of administratieve inbreuken, en het (mee) onderbouwen van de bewijslast.

2.2. Aanwijzing van spotters en « cicerones »

De burgemeester, of in het geval van meergemeentezones, het politiecollege, van steden of gemeenten op wier grondgebied een voetbalclub van eerste of tweede nationale klasse speelt, wijzen binnen hun politiekorps een aantal politieambtenaren aan die de functie van spotter zullen waarnemen. Het aantal aan te wijzen spotters dient te worden bepaald in functie van de specifieke kenmerken (risicograad) van de betrokken supportergroep en rekening houdend met de vigerende regelgeving inzake de werktijden (3). Voor de clubs van eerste klasse dienen voor elke wedstrijd minstens twee spotters de supporters van de betrokken club te begeleiden. Voor de clubs van tweede klasse geldt een minimum van één spotter per wedstrijd wanneer deze wedstrijd door de burgemeester wordt gekwalificeerd als een wedstrijd met verhoogd toezicht in de zin van artikel 22 van het Koninklijk besluit van 3 juni 1999 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 3 november 2001.

Gemeenten met een voetbalclub van een lagere afdeling, kunnen eveneens, wanneer het risico dit zou noodzakelijk maken en in overleg met de cel Integrale Voetbalveiligheid, spotters aanwijzen.

Daarnaast wijst de burgemeester of het politiecollege, voor de clubs van eerste en tweede klasse, politieambtenaren « cicerones » aan wier opdracht zal bestaan uit het ontvangen en begeleiden van de bezoekende spotters. De functie van cicerone kan worden vervuld door een spotter van de thuisspelende ploeg, op voorwaarde dat het minimum aantal in te zetten spotters conform het bepaalde in de eerste alinea wordt gerespecteerd. Deze functie kan eveneens waargenomen worden door een politiefunctaris die over voldoende terreinkennis beschikt.

De « cicerone » die belast is met het begeleiden van de spotters van de bezoekende ploeg wordt voor de wedstrijd geselecteerd door de verantwoordelijke van de ordedienst in functie van de dienstbehoeften op het terrein en uit de vooraf bepaalde en overgemaakte lijst aan de cel Integrale Voetbalveiligheid.

De gegevens van de aangewezen politieagenten worden overgemaakt aan de cel Integrale Voetbalveiligheid, die de officiële lijst bijhoudt van de spotters en van de cicerones (alsmede van de dossierbeheerders) van de clubs van eerste, tweede en derde nationale klasse.

Deze lijst wordt verspreid aan de betrokken politiediensten, aan de voetbalclubs van eerste, tweede en derde nationale klasse, aan de voetbalcel ingesteld binnen de Algemene Directie van de Algemene Rijkspolitie, alsook aan de Koninklijke Belgische Voetbalbond.

2.3. Profiel

De spotter is een politiemans of -vrouw die

- ervaring heeft met openbare ordehandhaving tijdens voetbalwedstrijden;
- de supporters, die de doelgroep vormen, goed kent;
- flexibele werktijden aanvaardt;
- beschikt over de nodige sociale vaardigheden om op verschillende maatschappelijke niveaus contacten op te starten, uit te bouwen en te onderhouden;
- beschikt over goede communicatieve vaardigheden om onder alle omstandigheden de interpersoonlijke relaties in stand te houden;
- beschikt over een goed visueel geheugen (fysionomist);
- beschikt over de nodige psychische en fysieke vaardigheden;
- een doorgedreven interesse heeft voor het voetbalgebeuren;
- gevoelig is voor de problematiek van het voetbalgeweld;
- bij voorkeur tweetalig is (Frans/Nederlands) en, indien mogelijk, Engels spreekt.

L'assistance dans le domaine des enquêtes judiciaires ou administratives consiste à collaborer à l'identification des auteurs d'infractions pénales ou administratives, et consiste à collaborer à l'établissement de la charge de la preuve à leur rencontre.

2.2. Désignation des spotters et des « cicerones »

Le bourgmestre ou, en cas de zones pluricommunales, le collège de police des villes ou des communes sur le territoire desquelles évolue un club de football de première ou de deuxième division nationale, désignent au sein de leur corps de police un certain nombre de fonctionnaires de police qui assumeront les fonctions de spotters. Le nombre de spotters qu'il convient de désigner doit être déterminé en fonction des caractéristiques spécifiques (degré de risques) du groupe de supporters concernés et en tenant compte de la législation en vigueur relative au temps de travail (3). Pour les clubs de première division, deux spotters au moins doivent accompagner, pour chaque rencontre, les supporters du club concerné. Pour les clubs de deuxième division, la présence minimum d'un spotter par match est requise lorsque la rencontre est qualifiée de match à surveillance accrue par le bourgmestre, au sens de l'article 22 de l'arrêté royal du 3 juin 1999 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football, modifié par l'arrêté royal du 3 novembre 2001.

Les communes possédant un club évoluant dans une division inférieure peuvent également désigner des spotters lorsque cela se justifie par le risque éventuel, et ce en concertation avec la cellule Sécurité Intégrale Football.

En outre, le bourgmestre ou le collège de police désigne pour les clubs de première et deuxième division, des fonctionnaires de police « cicerones » qui ont pour mission d'accueillir et d'accompagner les spotters visiteurs. La fonction de « cicerone » peut être assurée par un spotter de l'équipe évoluant à domicile, à condition que le nombre minimum de spotters déterminés conformément au premier paragraphe soit respecté. Cette fonction peut également être assurée par un fonctionnaire de police disposant de connaissances suffisantes du terrain.

Le « cicerone » chargé d'accompagner les spotters de l'équipe visiteur est sélectionné avant la rencontre par le responsable du service d'ordre en fonction des besoins de service sur le terrain, parmi une liste préétablie et communiquée à la cellule Sécurité Intégrale Football.

Les coordonnées des policiers désignés sont communiquées à la cellule Sécurité Intégrale Football qui tient à jour la liste officielle des spotters et des cicerones (ainsi que des gestionnaires de dossier) des clubs de première, deuxième et troisième division nationale.

Cette liste est diffusée aux services de police concernés, aux clubs de football de première, deuxième et troisième division nationale, à la cellule football instituée au sein de la Direction générale de la Police générale du Royaume, ainsi qu'à l'Union Royale Belge des Sociétés de Football.

2.3. Profil

Le spotter est un policier, homme ou femme, qui :

- possède une expérience en matière de maintien de l'ordre public lors de matches de football;
- possède une bonne connaissance des supporters formant son groupe cible;
- a la capacité de travailler selon un horaire flexible;
- possède les aptitudes sociales nécessaires pour nouer, développer et entretenir de bons contacts avec différents niveaux sociaux;
- présente de bonnes capacités de communication lui permettant de préserver les relations interpersonnelles en toutes circonstances;
- possède une bonne mémoire visuelle (physionomiste);
- possède les aptitudes psychiques et physiques requises par la fonction;
- a un intérêt prononcé pour le football;
- est sensible à la problématique de la violence liée au football;
- est de préférence bilingue (français/néerlandais) et parle, si possible, l'anglais.

2.4. Opdrachten

2.4.1. Doel

Het doel van de spotterswerking is bij te dragen aan de organisatie van een politieoperatie op basis van de door hen ingezamelde informatie. De interventie van de spotters beoogt enerzijds het rendabel maken en het inperken van het dispositief van de ordedienst en anderzijds het beperken van de incidenten die zich voordoen naar aanleiding van voetbalwedstrijden.

2.4.2. Algemene opdrachten

De spotter verzamelt de informatie die nuttig is voor het bepalen van de risicograad die gepaard gaat met een voetbalwedstrijd die de door hem omkaderde supporters bijwonen, ongeacht of die wedstrijd nu wordt gespeeld door de aangemoedigde ploeg of niet (4).

Die informatieinzameling ligt in de lijn van een gestructureerd proces waardoor de met elkaar overeenstemmende tekens, die eventuele incidenten doen vermoeden, kunnen worden opgespoord. Als zij op het geschikte moment worden geïdentificeerd, kan er een snelle aanpassing van het tactische en operationele plan van de ordedienst in werking treden.

De spotter bevindt zich aan de basis van dit proces.

Hij verstrekt de ingezamelde informatie aan de korpschef van zijn politiedienst, alsook aan de cel Integrale Voetbalveiligheid van de federale politie.

De opdracht van de spotter is voornamelijk preventief en bestaat erin om de diensten die belast zijn met ordehandhaving en gerechtelijke opdrachten bij te staan en te ondersteunen. In principe wordt geen enkele repressieve taak aan de spotter toegekend, met de bedoeling om zijn, op het veld verkregen, bevoorrechte positie veilig te stellen.

Teneinde deze opdracht tot een goed einde te brengen, wordt de volgende niet-limitatieve lijst van taken aan de spotters toegekend :

- opbouwen van een diepgaande kennis van de risico-supporters met het doel hun anonimiteit op het terrein te doorbreken;
- het verschaffen van informatie aan de dossierbeheerder of zijn aangestelde in functie van het beheer en het actualiseren van het persoonlijk dossier van de risicosupporters;
- inzicht verwerven in de structuren, allianties, tactieken en strategieën van de groepen risico-supporters;
- « high-profile » aanwezigheid verzekeren in het kader van een preventief ontradend optreden;
- contacten onderhouden met de informanten;
- actief ondersteunen van de politiek die wordt gevoerd inzake burgerlijke waarschuwingen en uitsluitingen uitgesproken door de clubs;
- actief meewerken aan de naleving van de stadionverboden die zowel door het gerechtelijke gezag als door de administratie worden opgelegd;
- indien nodig, op verzoek van de verantwoordelijke van de ordedienst, de coördinatievergaderingen bijwonen die naar aanleiding van wedstrijden met verhoogd toezicht worden georganiseerd (5); de korpschef kan naar dergelijke vergaderingen eveneens andere politieambtenaren met kennis in dit domein afvaardigen;
- een advies formuleren naar aanleiding van de opstelling van de jaarlijkse veiligheidsovereenkomst gesloten krachtens artikel 5 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden;
- het hooliganismefenomeen blijven opvolgen en zich daarin perfectioneren (lezen van sportartikels, raadplegen van Internetsites van clubs en supporters, ontmoeten van supporters buiten de wedstrijden. . .).

Uit deze algemene opsomming kan men een functiebeschrijving halen en behoudt de spotter een bepaalde vrijheid inzake de professionele creativiteit (6).

2.4.3. Specifieke opdrachten

2.4.3.1. Bij nationale thuiswedstrijden

Bij de thuiswedstrijden worden de volgende opdrachten aan de spotter toegekend :

a) voor de wedstrijd :

- de spotter verzamelt de informatie over de bedoelingen van eventuele harde kernen van lokale supporters en van bezoekende supporters (aantal supporters, bedoelingen, geestestoestand, . . .);
- hij analyseert die informatie, en alle andere relevante informatie, en bepaalt de wedstrijdgerelateerde risico's;

2.4. Missions

2.4.1. But

L'objectif du travail des spotters est de contribuer à l'organisation de l'opération policière sur la base des informations qu'ils recueillent. L'intervention des spotters vise d'une part à rentabiliser et à réduire le dispositif du service d'ordre et d'autre part à limiter les incidents qui se produisent à l'occasion des matches de football.

2.4.2. Missions d'ordre général

Le spotter recueille les informations utiles à la détermination du degré de risque lié à un match de football auquel assistent les supporters qu'il encadre, que ce match soit ou non joué par l'équipe supportée (4).

Ce recueil d'informations s'inscrit dans un processus structuré qui permet de déceler les signaux convergents laissant présager d'éventuels incidents. Si ceux-ci sont identifiés en temps voulu, cela permet de déclencher un ajustement rapide du plan tactique et opérationnel du service d'ordre.

Le spotter se situe à la base de ce processus.

Il transmet les informations recueillies au chef de corps de sa police ainsi qu'à la cellule Sécurité Intégrale Football de la police fédérale.

La mission du spotter est une mission essentiellement préventive destinée à aider et appuyer les services chargés du maintien de l'ordre et des missions judiciaires. En principe, aucun rôle répressif direct n'est attribué au spotter, dans le souci de préserver sa position privilégiée acquise sur le terrain.

Afin de mener à bien cette mission, les fonctions énumérées ci-après - de manière non exhaustive - sont imparties aux spotters :

- acquérir une connaissance approfondie des supporters à risques dans le but de briser leur anonymat sur le terrain;
- fournir des informations au gestionnaire de dossier ou à son préposé en fonction de la gestion et de l'actualisation du dossier personnel des supporters à risques;
- cerner les structures, alliances, tactiques et stratégies des groupes de supporters à risques;
- assurer une présence clairement affichée dans le cadre d'une intervention préventive à caractère dissuasif;
- entretenir des relations avec les informateurs;
- soutenir activement la politique menée en matière d'avertissements et d'exclusions civiles prononcés par les clubs;
- collaborer activement au respect des interdictions de stade imposées tant par le pouvoir judiciaire que par l'administration;
- assister si nécessaire, à la demande du responsable du service d'ordre, aux réunions de coordination organisées lors des matches à surveillance accrue (5); le chef de corps peut également mandater, pour assister à de telles réunions, d'autres fonctionnaires de police ayant des connaissances dans le domaine;
- émettre un avis lors de l'établissement de la convention annuelle de sécurité conclue en vertu de l'article 5 de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football;
- maintenir et parfaire sa connaissance du phénomène du hooliganisme (lecture de la presse sportive, consultation de sites Internet des clubs et des supporters, rencontre des supporters en dehors des matches, . . .).

Cette énumération générale permet de dégager un profil de fonction et laisse libre la créativité professionnelle du spotter (6).

2.4.3. Missions spécifiques

2.4.3.1. En cas de matches nationaux à domicile

En cas de matches joués à domicile, les missions suivantes sont imparties au spotter :

a) avant le match

- le spotter recueille les informations sur les intentions des éventuels noyaux durs de supporters locaux et de supporters visiteurs (nombre de supporters, intentions, état d'esprit, . . .);
- il analyse ces informations, et toutes autres informations pertinentes, et détermine les risques liés au match;

— hij verstrekt, via de dossierbeheerder van zijn korps, de ingezamelde informatie en de analyse ervan aan de cel Integrale Voetbalveiligheid van de federale politie en aan de verantwoordelijke van de ordedienst; hij formuleert in voorkomend geval een advies voor de verantwoordelijke van de ordedienst betreffende de te ontwikkelen tactische en operationele middelen;

— hij woont de briefing van de (lokale) politie bij en vermeldt er de eventueel allerlaatste ingezamelde informatie (7);

— hij houdt toezicht op de activiteiten van de risicosupporters van zijn doelgroep.

b) tijdens de wedstrijd

— de spotter observeert ononderbroken zijn doelgroep en spoort eventueel afwijkend gedrag op;

— hij voorkomt en beperkt het gedrag dat aanleiding kan geven tot uitpattingen, hetzij door persoonlijk op te treden, hetzij door op een snelle, duidelijke en volledige manier de verantwoordelijke van de ordedienst op de hoogte te brengen.

c) na de wedstrijd

— de spotter houdt toezicht op de evacuatie van het stadion;

— hij houdt de onmiddellijke omgeving van het stadion, de supportersbussen, de supporterscafés, . . . in de gaten en verspreidt de informatie betreffende de meest recente intenties van de supporters;

— hij woont, in de mate van het mogelijke, de debriefing van de lokale politie bij (8);

— hij brengt informatie aan die kan helpen bij de herkenning van de supporters die verdacht worden inbreuken tegen de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden of misdrijven te hebben gepleegd of die nuttig kan zijn om de documentatie betreffende de harde kernen aan te vullen.

2.4.3.2. Bij nationale wedstrijden op verplaatsing

a) voor de wedstrijd neemt de spotter de volgende opdrachten op zich, waarvan hij de prioriteit bepaalt in overleg met de verantwoordelijke van de ordedienst :

— de spotter verzamelt inlichtingen over de bedoelingen van de eventuele harde supporterskernen;

— hij deelt, via de dossierbeheerder van zijn korps, de relevante informatie mee aan de cel Integrale Voetbalveiligheid, alsook aan de lokale politiedienst die belast is met ordehandhaving;

— de spotter begeleidt supportersgroepen op verplaatsing;

— hij houdt toezicht op de activiteiten van zijn supporters;

— hij meldt zich aan bij de verantwoordelijke van de ordedienst of zijn afgevaardigde;

— hij woont, in de mate van het mogelijke, de briefing bij van de lokale politie en vermeldt er de eventueel allerlaatste ingezamelde informatie (9);

— hij biedt steun aan de lokale politiediensten tijdens de uitoefening van hun opdracht.

b) tijdens de wedstrijd

Het gaat om dezelfde taken als die hem werden toegekend voor de thuiswedstrijden.

c) na de wedstrijd

Het gaat om dezelfde taken als die hem werden toegekend voor de thuiswedstrijden.

Wanneer de spotters vernemen dat er na de wedstrijd moeilijkheden te vrezen zijn met de harde kern, eventueel op andere plaatsen, begeleiden de spotters de supporters en nemen zij de nodige maatregelen om incidenten te voorkomen.

2.4.3.3. Bij internationale wedstrijden gespeeld door nationale elftalen of ploegen van buitenlandse origine in België

Wanneer buitenlandse ploegen deelnemen aan voetbalwedstrijden op het Belgische grondgebied, wint de spotter inlichtingen in over de bedoelingen van de supportersgroepen die hij in de gaten moet houden. Als uit de ingezamelde inlichtingen afgeleid kan worden dat die supporters incidenten zouden kunnen uitlokken, begeleidt hij, op formeel verzoek van de verantwoordelijke van de ordedienst, de supporters en neemt hij dezelfde taken waar als die worden beschreven in de punten 2.4.3.1. of 2.4.3.2.

Dit betekent dat de spotter zijn doelgroep zal opvolgen, zelfs als diens gesteunde club de internationale wedstrijd in kwestie niet speelt.

— il transmet, via le gestionnaire de dossier de son corps, les informations collectées et l'analyse de celles-ci à la cellule Sécurité Intégrale Football de la police fédérale ainsi qu'au responsable du service d'ordre; il formule, le cas échéant, un avis au responsable du service d'ordre concernant les moyens tactiques et opérationnels à mettre en œuvre;

— il assiste au briefing de la police (locale) et y fait état des éventuelles dernières informations recueillies (7);

— il surveille les activités des supporters à risques de son groupe cible.

b) pendant le match

— le spotter observe sans relâche son groupe cible et détecte en temps utile les comportements déviants;

— il prévient et limite les comportements susceptibles de provoquer des débordements, soit en intervenant personnellement, soit en informant de manière rapide, claire et complète le responsable du service d'ordre.

c) après le match

— le spotter surveille l'évacuation du stade;

— il surveille les abords immédiats du stade, les bus de supporters, les cafés de supporters, . . . et diffuse les informations relatives aux dernières intentions des supporters;

— il assiste, dans la mesure du possible, au débriefing de la police locale (8);

— il donne des informations qui peuvent aider à la reconnaissance des supporters soupçonnés d'avoir commis des infractions à la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football ou soupçonnés d'avoir commis des délits, ou il donne des informations qui peuvent être utiles pour compléter la documentation relative aux noyaux durs.

2.4.3.2. En cas de matches nationaux en déplacement

a) avant le match, le spotter assure les missions suivantes, dont il détermine la priorité en concertation avec le responsable du service d'ordre :

— le spotter recueille des informations sur les intentions des éventuels noyaux durs de supporters;

— il communique, via le gestionnaire de dossier de son corps de police, les informations pertinentes à la cellule Sécurité Intégrale Football ainsi qu'au service de police local en charge du maintien de l'ordre;

— le spotter accompagne les groupes de supporters en déplacement;

— il surveille les activités de ses supporters;

— il se présente auprès du responsable du service d'ordre ou de son délégué;

— il assiste, dans la mesure du possible, au briefing de la police locale et y fait état des éventuelles dernières informations recueillies (9);

— il offre un soutien aux services de police locaux dans l'exercice de leur mission.

b) pendant le match

Il s'agit de la même mission que celle qui lui est impartie pour les matches à domicile.

c) après le match

Il s'agit de la même mission que celle qui lui est impartie pour les matches à domicile.

Lorsque les spotters apprennent que, après la rencontre, il faut craindre des difficultés avec le noyau dur, éventuellement à d'autres endroits, ils accompagnent les supporters et prennent les mesures nécessaires pour éviter des incidents.

2.4.3.3. En cas de matches internationaux joués en Belgique par des clubs nationaux ou des équipes d'origine étrangère

Lorsque des équipes étrangères participent à des rencontres de football sur le territoire belge, le spotter collecte des informations sur les intentions des groupes de supporters qu'il surveille. Si les informations qu'il a collectées permettent de déterminer que ces supporters peuvent être à l'origine d'incidentes, il accompagne les supporters à la demande formelle du responsable du service d'ordre et assure les mêmes missions que celles qui sont décrites aux points 2.4.3.1. ou 2.4.3.2.

Ceci signifie que le spotter suivra son groupe cible même si l'équipe supportée ne dispute pas le match international en question.

2.4.3.4. Bij internationale wedstrijden gespeeld door Belgische clubs of de nationale ploeg in het buitenland

Wanneer een Belgische club of de nationale ploeg deelneemt aan een voetbalwedstrijd gespeeld in het buitenland, wint de spotter inlichtingen in over de bedoelingen van de supportersgroep die hij in de gaten moet houden. Als uit die ingezamelde inlichtingen blijkt dat die supporters, naar aanleiding van die wedstrijd, aan de oorsprong zouden kunnen liggen van incidenten, brengt hij, via de dossierbeheerder, de cel Integrale Voetbalveiligheid hiervan op de hoogte.

Als er in het kader van deze wedstrijd een vraag tot begeleiding van de Belgische supporters door spotters wordt overgemaakt door de bevoegde buitenlandse dienst, dan neemt de cel Integrale Voetbalveiligheid de beslissing om al dan niet in te gaan op deze vraag (10). Deze beslissing wordt genomen op voorwaarde van een goedkeuring door de korpschef van de betrokken zone. Het aantal en de identiteit van de spotters die de wedstrijd zullen bijwonen wordt bepaald door de cel Integrale Voetbalveiligheid na advies van de korpschef van de betrokken politiezone of zijn vertegenwoordiger, of in voorkomend geval, de overste van de eenheid van de federale politie.

Het komt in dat kader eveneens toe aan de cel Integrale Voetbalveiligheid om, in overleg met het nationaal informatiepunt voetbal van het andere land, het optreden van de spotters die de supporters naar het buitenland zullen begeleiden en de taken zullen waarnemen die worden beschreven in punt 2.4.3.2., te coördineren.

2.4.3.5. Bij wedstrijden van de nationale ploeg in België

Wanneer de Belgische nationale ploeg wedstrijden speelt in België, brengen de spotters, via de dossierbeheerder, de cel Integrale Voetbalveiligheid op de hoogte van de bedoelingen van de supporters die zij omkaderen. Deze cel coördineert het optreden van de spotters. Zij beslist, in functie van de specifieke wedstrijdgerelateerde risico's, over de nadere regels voor het inzetten van de spotters en meer bepaald over het aantal en de identiteit van de spotters die de wedstrijd zullen bijwonen.

2.4.4. Relatie met de verantwoordelijke van de ordedienst

De spotter die de bezoekende supporters begeleidt, fungeert als adviseur van de verantwoordelijke van de ordedienst. Vooraf aan de wedstrijd wordt er overleg gepleegd tussen de spotters en de verantwoordelijke van de ordedienst over de wijze waarop men gaat samenwerken. Zij komen tot overeenstemming met betrekking tot de volgende punten :

- uitwisseling van informatie (hoe, wanneer, door wie, na de wedstrijd. . .);
- communicatie tussen de spotters en de verantwoordelijke van de ordedienst;
- plaats waar de spotter voor, tijdens en na de wedstrijd werkt.

De spotters dienen de verantwoordelijke dadelijk te voorzien van de beste informatie die beschikbaar is. De verantwoordelijke van de ordedienst houdt er rekening mee bij zijn manoeuvres en neemt de maatregelen die aangewezen zijn in functie van de doorgegeven informatie omtrent bewegingen en intenties van de supporters.

De verantwoordelijke van de ordedienst houdt er rekening mee dat de nodige discretie in acht genomen wordt opdat de positie van de spotters tegenover de harde kern niet in het gedrang komt. Daartoe maakt hij een afweging tussen onmiddellijke operationele belangen en toekomstige belangen van de spotters in hun bevoorrechte informatiepositie. Indien geen onmiddellijk noodzaak bestaat om een actie te ondernemen waarbij de supporters een mogelijk verband kunnen leggen tussen het optreden van de ordediensten en de aanwijzingen van spotters, onthoudt de verantwoordelijke van de ordedienst zich hiervan.

De spotters en de verantwoordelijke van de ordedienst werken op collegiale wijze samen teneinde openbare ordeverstoringen te voorkomen.

2.4.3.4. En cas de matches internationaux joués par des clubs belges ou par l'équipe nationale à l'étranger

Lorsqu'un club belge ou l'équipe nationale participe à un match de football joué à l'étranger, le spotter se renseigne sur les intentions du groupe de supporters qu'il surveille. Si les informations recueillies permettent de craindre que ces supporters seront à l'origine d'incidents lors de ce match, il en informe la cellule Sécurité Intégrale Football via le gestionnaire de dossier.

Si, dans le cadre de ce match, une demande d'accompagnement des supporters belges par des spotters est introduite par l'autorité étrangère compétente, la cellule Sécurité Intégrale Football prend la décision de donner suite ou non à cette demande (10). Cette décision est prise moyennant l'approbation du chef de corps de la zone de police concernée. Le nombre et l'identité des spotters qui assisteront à la rencontre sont déterminés par la cellule Sécurité Intégrale Football après avis du chef de corps de la zone de la police concernée ou son représentant, ou le cas échéant, le chef de l'unité de la police fédérale.

Dans ce cadre, il revient également à la cellule Sécurité Intégrale Football de coordonner, en concertation avec le point national d'informations football de l'autre pays, l'action des spotters qui accompagneront les supporters à l'étranger et qui assureront les missions décrites au point 2.4.3.2.

2.4.3.5. En cas de matches de l'équipe nationale en Belgique

Lorsque l'équipe nationale belge dispute des matches en Belgique, les spotters informent la cellule Sécurité Intégrale Football des intentions des supporters qu'ils encadrent, via le gestionnaire de dossier. Cette cellule coordonne l'action des spotters. Elle décide, en fonction des risques spécifiques liés à la rencontre, des modalités de déploiement des spotters et notamment du nombre et de l'identité des spotters qui assisteront au match.

2.4.4. Les relations avec le responsable du service d'ordre

Le spotter qui accompagne les supporters visiteurs joue le rôle de conseiller du responsable du service d'ordre. Les spotters et le responsable du service d'ordre se concertent avant le match pour convenir des modalités de leur collaboration. Ils se mettent d'accord sur les points suivants :

- échange de l'information (comment, quand, par qui, après le match. . .);
- communication entre les spotters et le responsable du service d'ordre;
- lieu de travail du spotter avant, pendant et après le match.

Les spotters font parvenir immédiatement au responsable du service d'ordre les meilleures informations disponibles. Le responsable du service d'ordre en tient compte pour ses manoeuvres et prend les mesures qui s'imposent en fonction des informations transmises concernant les mouvements et les intentions des supporters.

Le responsable du service d'ordre veille à faire preuve de la discrétion qui s'impose pour préserver la position du spotter vis-à-vis du noyau dur des supporters. Pour ce faire, il met en balance les intérêts opérationnels immédiats et les intérêts futurs des spotters dans leur position privilégiée d'informateurs. En l'absence de nécessité immédiate d'intervention, le responsable du service d'ordre s'abstiendra d'intervenir lorsque les supporters sont susceptibles de faire le lien entre l'action du service d'ordre et les indications des spotters.

Les spotters et le responsable du service d'ordre travaillent de manière collégiale afin de prévenir les troubles de l'ordre public.

Behoudens de gevallen waarin, overeenkomstig artikel 7/1, 7/2 of 7/3 van de wet op het politieambt, de operationele leiding en coördinatie zou worden toegekend aan de bestuurlijke directeur-coördinator, oefenen de spotters hun opdracht uit onder de operationele leiding en coördinatie van de korpschef van de politiezone waar de wedstrijd plaatsvindt. Betrokken persoon ziet toe op de efficiënte samenwerking tussen de spotters en de verantwoordelijke van de ordedienst zoals beschreven in dit punt.

De spotters oefenen hun taak uit conform punt 2.7 van huidige omzendbrief.

2.4.5. Relatie met de harde kern van de supporters

De spotter onderhoudt goede contacten met de harde kern van de supporters. Hij kent de leden van de harde kern bij naam en toenaam, hij kent hun plaats in de hiërarchie, alsook hun onderlinge relaties.

Dit betekent dat de spotter nauwe relaties moet onderhouden met de supporters. Hij dient hierbij niet uit het oog te verliezen dat hij in functie van spotter de hoedanigheid van politiemann heeft met alle bevoegdheden en verplichtingen die dit met zich meebrengt.

2.4.6. Relatie met de stewards

De spotters en de stewards kennen elkaar en wisselen de nodige informatie uit. De spotters respecteren de algemene filosofie waarbij de organisator de eerste verantwoordelijke is binnen het stadion om de openbare orde te vrijwaren. Hiertoe zet de organisator de nodige stewards in. Wanneer de stewards de openbare ordeverstoringen niet kunnen stoppen nemen de spotters de nodige initiatieven.

Wanneer de spotters niet slagen in hun opdracht om de gemoederen te kalmeren treden de lokale ordediensten op. De spotters en de stewards wisselen onder elkaar informatie betreffende de supporters uit.

2.4.7 Relatie met de supportersfederaties

De supportersfederaties zijn actief betrokken bij de werking van de club en nemen deel aan de lokale adviesraad. Ook de spotters kunnen hierbij betrokken worden en advies geven. De spotters onderhouden nauwe contacten met de supportersfederaties betreffende de ticketverkoop en de verplaatsingen van de supportersclubs. De spotters ondersteunen de supportersclubs wanneer deze moeilijkheden onderkennen met risicosupporters. De spotters zien toe op de naleving van de gerechtelijke, administratieve en burgerrechtelijke stadionverboden.

2.4.8. De uitwisseling en het verstrekken van de ingezamelde informatie

De uitwisseling en het verstrekken van de ingezamelde informatie geschiedt overeenkomstig hetgeen vermeld is in de Gemeenschappelijke richtlijn MFO-3 van 14 juni 2002 van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie (*Belgisch Staatsblad*, 18 juni 2002).

De informatie kan opgedeeld worden in vier types.

2.4.8.1. Strategische informatie : gegevens die het evenement in al zijn dimensies omschrijven met bijzondere aandacht voor de veiligheidsrisico's die het evenement met zich meebrengt. De cel Integrale Voetbalveiligheid verzamelt deze informatie en is verantwoordelijk voor het verstrekken ervan aan de betrokken politiediensten en aan buitenlandse aanvragers.

De strategische informatie bevat een aantal aspecten :

- a) beschrijving stadions + omgeving
- b) de club
- c) wedstrijdkalender
- d) de politiediensten
- e) gewone supporters
- f) risicosupporters
- a) Beschrijving stadions + omgeving

In functie van een optimale organisatie van het evenement is het noodzakelijk dat alle partijen een goede kennis hebben van het terrein en een inzicht inzake bereikbaarheid, mogelijke problemen en mogelijkheden van openbaar vervoer.

A l'exception des cas où, conformément à l'article 7/1, 7/2 ou 7/3 de la loi sur la fonction de police, la direction et coordination opérationnelle sont confiées au directeur coordonnateur administratif, les spotters exercent leur mission sous la direction et coordination opérationnelle du chef de corps de la zone de police où le match a lieu. La personne concernée veille à la coopération efficace entre les spotters et le responsable du service d'ordre comme décrit au présent point.

Les spotters exercent leur mission conformément au point 2.7. de la présente circulaire.

2.4.5. Les relations avec le noyau dur de supporters

Le spotter entretient de bonnes relations avec le noyau dur de supporters. Il connaît les membres du noyau dur par leurs noms et leurs surnoms, il connaît leur place dans la hiérarchie et les relations que les membres entretiennent entre eux.

Cela signifie que le spotter doit entretenir des relations étroites avec les supporters. Il ne doit cependant pas perdre de vue qu'il exerce la fonction de policier, avec les compétences et les obligations inhérentes à cette fonction.

2.4.6. Les relations avec les stewards

Les spotters et les stewards se connaissent mutuellement et échangent les informations nécessaires. Les spotters respectent la philosophie générale selon laquelle l'organisateur est le premier responsable du maintien de l'ordre public à l'intérieur du stade. L'organisateur déploie les stewards à cet effet. Lorsque les stewards n'arrivent pas à endiguer les troubles de l'ordre public, les spotters prennent les initiatives qui s'imposent.

Lorsque les spotters ne réussissent pas à calmer les troubles, le service d'ordre local intervient. Les spotters et les stewards s'échangent les informations relatives aux supporters.

2.4.7. Les relations avec les fédérations de supporters

Les fédérations de supporters sont impliquées de manière active dans le fonctionnement du club et participent au conseil consultatif local. Les spotters peuvent également y être impliqués et y donner leur avis. Les spotters entretiennent des relations étroites avec les fédérations de supporters concernant la vente de titres d'accès et les déplacements des clubs de supporters. Les spotters soutiennent les clubs de supporters qui rencontrent des difficultés avec des supporters à risque. Le respect des interdictions de stade judiciaires, administratives et civiles est contrôlé par les spotters.

2.4.8. L'échange et la communication des informations recueillies

L'échange et la communication des informations recueillies s'effectuent conformément à ce qui est mentionné dans la Directive commune MFO-3 du 14 juin 2002 des Ministres de la Justice et de l'Intérieur relative à la gestion de l'information de police judiciaire et de police administrative (*Moniteur belge*, 18 juin 2002).

Les informations peuvent être subdivisées en quatre types.

2.4.8.1. Les informations stratégiques : données qui décrivent l'événement dans toutes ses dimensions, avec une attention particulière accordée aux risques pour la sécurité qui découlent de l'événement. La cellule Sécurité Intégrale Football rassemble ces informations et est responsable de leur diffusion aux services de police concernés et aux demandeurs étrangers.

Les informations stratégiques comportent un certain nombre d'aspects :

- a) description des stades + alentours
- b) le club
- c) calendrier des rencontres
- d) services de police
- e) supporters normaux
- f) supporters à risque
- a) Description des stades + alentours

En vue d'une organisation optimale de l'événement, il est nécessaire que toutes les parties aient une bonne connaissance du terrain et aient des informations en ce qui concerne l'accessibilité, les éventuels problèmes et les possibilités de transport public.

Om dit mogelijk te maken worden er per club in eerste en tweede klasse een aantal gegevens verzameld zoals :

- een kaart van België met daarop de stad aangeduid (plan);
- ligging van het stadion in de stad (stadsplan met daarop stadion aangeduid);
- stadion + parkings (plan);
- bereikbaarheid stadion met auto (routebeschrijving- plans, foto's + tekst);
- bereikbaarheid stadion met openbaar vervoer (plans + foto's + tekst);
- plan stadion met daarop de benaming van de tribunes en de vakken bezoekers expliciet aangeduid;
- luchtfoto's van het stadion (foto's + tekst);
- foto's met zicht op de verschillende ingangen met aanduiding voor bezoekers of thuis supporters (foto's + tekst);

— omschrijving van de klassieke incidenten tussen de rivaliserende sides zoals ze zich in het verleden afspeelden en welke dienstig kunnen zijn voor de bezoekende spotters.

Deze informatie wordt door de lokale politie ter beschikking gesteld van de cel Integrale Voetbalveiligheid welke zorgt voor de digitalisering en de distributie naar de politiediensten, spotters en andere mogelijke belanghebbenden.

Daarnaast wordt ook de volgende informatie ter beschikking gesteld van de spotters en de lokale ordehandhaving (federale en lokale politie) :

— plan stadion + parkings met aanduiding van de plaatsen waar de klassieke moeilijkheden zich voordoen + eventueel de café's van de harde kernen, alsmede alle nuttige informatie voor de spotters.

Deze informatie zal alleen worden gebruikt voor politionele doeleinden.

b) De club : algemene gegevens van de club, functies + namen + coördinaten.

c) De wedstrijdkalender : de wedstrijdkalender + de inschatting van de politie omtrent de risico's die een bepaalde wedstrijd inhoudt.

d) De politiediensten : coördinaten van de betrokken politiediensten.

e) De gewone supporters : algemene beschrijving van supporters met de aantallen, gedragingen,...

f) De risicosupporters : Beschrijving van de harde kern + informatie over de harde kernen, samenstelling van de harde kernen met hun gewoontes, aantal personen dat op de been kan gebracht worden,...

Een correcte vergaring en efficiënte uitwisseling van deze strategische informatie aan de cel Integrale Voetbalveiligheid, vervangt de infofiche, voorzien in fine van punt 6 (beschrijvend dossier) van de Ministeriële omzendbrief OOP 27 van 30 juli 1998 betreffende de handhaving van de openbare orde naar aanleiding van voetbalwedstrijden (*Belgisch Staatsblad*, 16 oktober 1998).

2.4.8.2. Operationele informatie : gegevens die toelaten om een correct beeld te krijgen van de gebeurtenissen in het kader van het evenement. Het gaat om gegevens betreffende een bepaalde wedstrijd of toernooi, zoals : totaal aantal bezoekers dat verwacht wordt, opgedeeld naar gewone bezoekers en risicosupporters, vervoermiddelen, reismogelijkheden, aankomsttijden, te verwachten risico's, gemaakte afspraken en begeleiding van de supporters.

De dossierhouders van de lokale politie zijn verantwoordelijk voor deze informatie en voor de uitwisseling ervan tussen de lokale politiediensten en de cel Integrale Voetbalveiligheid voor elke wedstrijd.

2.4.8.3. Tactische informatie : gegevens die de operationele verantwoordelijken de gelegenheid bieden op gepaste wijze op te treden ten behoeve van de ordehandhaving en veiligheid rond het evenement.

De spotter beschikt, door zijn functie, over geprivilegieerde informatie m.b.t. de supporters, hun gewoontes, hun bedoelingen,.... Die informatie kan van het grootste belang zijn om de ordehandhaving bij de voetbalwedstrijden te verzekeren. De door de spotters ingezamelde informatie dient dus op federaal niveau gecentraliseerd en behandeld te worden. Daarvoor noteert de spotter aan de hand van het « spottersverslag », na elke voetbalwedstrijd die hij als spotter heeft bijgewoond, de informatiegegevens die hij heeft ingewonnen. Dit ingevuld verslag wordt aan de cel Integrale Voetbalveiligheid gericht binnen de week na de wedstrijd.

A cet effet, un certain nombre de données sont rassemblées par club de première et deuxième division, parmi lesquelles :

- une carte de Belgique avec indication de la ville (plan);
- la situation du stade dans la ville (plan de la ville avec indication du stade);
- stade + parkings (plan);
- l'accessibilité du stade en voiture (description de l'itinéraire, plans, photos + texte);
- l'accessibilité du stade en transport public (plans + photos + texte);
- le plan du stade avec dénomination des tribunes et des compartiments visiteurs qui doivent être indiqués de manière explicite;
- des photos aériennes du stade (photos + texte);
- des photos des différentes entrées avec désignation de celles destinées aux supporters visiteurs ou de celles destinées aux supporters locaux (photos + texte);
- la description des incidents classiques entre sides rivaux, comme ceux qui se sont déroulés dans le passé et qui peuvent être utiles pour les spotters visiteurs.

La police locale met ces informations à la disposition de la cellule Sécurité Intégrale Football, qui assure leur numérisation et leur distribution aux services de police, aux spotters et aux autres services ou personnes intéressés.

En outre, les informations suivantes sont également mises à la disposition des spotters et des services locaux de maintien de l'ordre (police fédérale et locale) :

— plan du stade + parkings avec indication des endroits où se déroulent habituellement les difficultés + éventuellement les cafés fréquentés par les noyaux durs ainsi que toutes les informations utiles pour les spotters.

Ces informations seront uniquement utilisées à des fins policières.

b) Le club : données générales du club, fonctions + noms + coordonnées.

c) Le calendrier des rencontres : le calendrier des rencontres + l'estimation de la police en ce qui concerne les risques inhérents à un match déterminé.

d) Les services de police : coordonnées des services de police concernés.

e) Les supporters normaux : description générale des supporters, de leur nombre, de leur comportement,...

f) Les supporters à risque : description du noyau dur + informations relatives aux noyaux durs, compositions des noyaux durs, leurs habitudes, le nombre de personnes pouvant être mobilisées,...

Une collecte exacte et un échange efficace de cette information stratégique avec la cellule Sécurité Intégrale Football remplace l'infofiche prévue à la fin du point 6 (dossier descriptif) de la circulaire ministérielle OOP 27 du 30 juillet 1998 relative au maintien de l'ordre public à l'occasion des matches de football (*Moniteur belge*, 16 octobre 1998).

2.4.8.2. Informations opérationnelles : données qui permettent de se faire une idée exacte des faits qui se déroulent dans le cadre de l'événement. Il s'agit de données concernant un match ou un tournoi particulier telles que le nombre total de visiteurs attendus, répartis en supporters ordinaires et en supporters à risques, les moyens de transport, les itinéraires empruntés, les temps d'arrivée, les risques attendus, les arrangements conclus et l'accompagnement des supporters.

Les gestionnaires de dossiers de la police locale sont responsables de ces informations et de l'échange qui en est fait, avant chaque match, entre les services de police locale et la cellule Sécurité Intégrale Football.

2.4.8.3. Informations tactiques : données qui permettent aux responsables opérationnels d'intervenir de manière appropriée dans le cadre du maintien de l'ordre et de la sécurité autour de l'événement.

De par sa fonction, le spotter dispose d'informations privilégiées en ce qui concerne les supporters, leurs habitudes, leurs objectifs,.... Ces informations peuvent être de la plus grande importance pour garantir le maintien de l'ordre lors des matches de football. Les informations rassemblées par les spotters doivent donc être centralisées et traitées au niveau national. A cet effet, le spotter consigne, après chaque match auquel il a assisté en cette qualité, à l'aide du « Rapport de spotter », toutes les informations qu'il a recueillies. Ce rapport complété est adressé à la cellule Sécurité Intégrale Football dans la semaine qui suit le match.

Door middel van dit formulier voert de spotter een eerste politieke analyse uit van de eventuele incidenten naar gelang van de bijdrage van de verschillende tussenkomende partijen (risicosupporters, ordediensten, spotters, stewards. . .).

2.4.8.4. Persoonsgebonden informatie

De spotter en/of de dossierbeheerder stelt dat gedeelte van het spottersverslag dat betrekking heeft op de informatie inzake persoonsgegevens van bestuurlijke politie op overeenkomstig alle geldende richtlijnen terzake. In dit kader wordt nauw samengewerkt met de Algemene Directie Bestuurlijke Politie van de federale politie, sectie documentatie groeperingen en personen van de Directie Bestuurlijke Operaties en Informatiehuishouding (DGA/DAO/DOCU).

De ingezamelde gegevens worden daarna geanalyseerd op politieel niveau en aangevuld door de cel Integrale Voetbalveiligheid die ze naar gelang van de behoeften verspreidt naar de verschillende politiediensten en de binnen de Algemene Directie van de Algemene Rijkspolitie opgerichte voetbalcel.

2.5. Opleiding van de spotters

Voor de spotters worden er jaarlijks twee specifieke opleidingen georganiseerd door de cel Integrale Voetbalveiligheid.

Naar aanleiding van deze opleidingsdagen kunnen de verschillende spotters uit het land elkaar ontmoeten, waarbij ze de gelegenheid krijgen om onderling professionele relaties te onderhouden.

Het eerste doel van die opleidingen is dus een uitwisselingsforum te creëren met betrekking tot de ervaringen die op het terrein werden opgedaan.

Het tweede doel bestaat uit een theoretische opleiding, die door deskundigen verstrekt wordt, gestructureerd rond de volgende thema's (enumeratieve lijst) :

- de toepasbare wetgeving;
- de elementen van communicatie- en massapsychologie;
- de onderhandelings technieken;
- het conflictenbeheer;
- de geweldbeheersingstechnieken;
- het gebruik van verdedigingswapens;
- de ordehandhavingstechnieken (anticipatie, inschatting, tactieken, radioprocedure, . . .);
- de technieken voor de verzameling, behandeling en exploitatie van informatiegegevens inzake voetbal;
- de deontologie.

2.6. Specifieke uitrusting

De spotter werkt in burgerkleding en beschikt minimaal over de volgende uitrusting :

- een GSM;
- een federale accreditatie, met een foto, die toegang geeft tot het geheel van de stadions in België en die door de cel Integrale Voetbalveiligheid verstrekt wordt;
- een computer met Internetaansluiting op het bureau.

2.7. Deontologie

De spotter verkiest een creatieve werkwijze die de bij de politie van kracht zijnde algemene deontologie eerbiedigt.

Zijn bijzondere positie in het politielandschap en zijn relatie met de supportersdoelgroep onderwerpen hem aan specifieke eisen en druk die hem echter geenszins mogen vrijstellen de deontologische en beroepsregels die van toepassing zijn op de politieagenten, na te leven.

Integriteit, objectiviteit, discretie en tolerantie zijn essentiële kwaliteiten die de spotter moet ontwikkelen.

Au moyen de ce formulaire, le spotter procède à une première analyse policière des éventuels incidents en fonction de la contribution des différentes parties intervenantes (supporters à risques, services d'ordre, spotters, stewards, . . .).

2.4.8.4. Informations liées à la personne

Conformément à toutes les directives en vigueur en la matière, le spotter et/ou le gestionnaire du dossier rédige la partie du rapport de spotter qui porte sur les informations concernant les données personnelles de police administrative. Dans ce cadre, il y a une collaboration étroite avec la Direction générale de la Police administrative de la police fédérale, section documentation groupements et personnes de la Direction des Opérations administratives et Gestion des Informations (DGA/DAO/DOCU).

Les données ainsi rassemblées sont ensuite analysées au niveau policier et complétées par la cellule Sécurité Intégrale Football qui les diffuse, en fonction des besoins, aux différents services de police et à la cellule football créée au sein de la Direction générale de la Police générale du Royaume.

2.5. Formation des spotters

Chaque année, deux formations spécifiques pour les spotters sont organisées par la cellule Sécurité Intégrale Football.

A l'occasion de ces journées de formation, les différents spotters du pays se rencontrent et ont l'occasion d'entretenir entre eux des relations professionnelles.

Le premier objectif de ces formations est donc de créer un forum d'échange concernant les expériences acquises sur le terrain.

Le second objectif consiste en une formation théorique, dispensée par des experts, structurée autour des thèmes suivants (liste non-exhaustive) :

- la législation applicable;
- les éléments de psychologie de la communication et de psychologie de masse;
- les techniques de négociation;
- la gestion des conflits;
- les techniques de maîtrise de la violence;
- l'utilisation d'armes de défense;
- les techniques de maintien de l'ordre (anticipation, appréciation, tactiques, procédure radio, . . .);
- les techniques de recueil, de traitement et d'exploitation d'informations relatives au football;
- la déontologie.

2.6. Equipement spécifique

Le spotter travaille en tenue civile et dispose de l'équipement minimum suivant :

- un GSM;
- une accréditation fédérale, avec photographie, donnant accès à l'ensemble des stades de Belgique; celle-ci est délivrée par la cellule Sécurité Intégrale Football;
- un ordinateur avec connexion à Internet au bureau.

2.7. Déontologie

Le spotter privilégie une méthode de travail créative respectant la déontologie générale en vigueur à la police.

Sa position particulière dans le paysage policier et sa relation avec le groupe cible de supporters le soumettent à des exigences et à une pression spécifiques qui ne peuvent cependant en aucun cas le dispenser de respecter les règles déontologiques et professionnelles applicables aux policiers.

L'intégrité, l'objectivité, la discrétion et la tolérance sont des qualités essentielles que doit développer le spotter.

De spotter onthoudt zich meer bepaald van elk initiatief dat zijn geloofwaardigheid of fysieke integriteit (of die van zijn collega's) in het gedrang zou kunnen brengen.

Hij zorgt ervoor dat hij door zijn handelingen de organisatie van de ordedienst niet destabiliseert en de beslissingen die door zijn hiërarchische meerderen of door zijn collega's genomen zijn, niet bekritiseert.

De spotter moet een transparante houding aannemen zowel ten overstaan van zijn collega's als van de supporters.

In het kader van zijn voornamelijk preventieve opdracht wordt in principe geen rechtstreekse repressieve rol aan de spotter toegekend, met de bedoeling zijn geprivilegieerde positie, die op het terrein verworven werd, te vrijwaren.

In dit opzicht geeft de spotter de informatie door die hij op het terrein heeft ingezameld en helpt hij bij het identificeren van overtreders. Er dient gestreefd te worden naar het niet vermelden van de namen van de spotters in de opgestelde processen-verbaal.

Zo zorgt de spotter er ook voor dat hij zijn actie coördineert met de ordedienst om niet aanwezig te zijn bij interventies of aanhoudingen uitgevoerd door de laatstgenoemde, en om niet in een netelige situatie terecht te komen ten opzichte van de supporters. Dit kan uiteraard niet betekenen dat er geen proces-verbaal wordt opgesteld ingeval van strafbare of sanctioneerbare feiten.

Gelieve, Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur, deze omzendbrief te willen overmaken aan de Dames en Heren Burgemeesters en Arrondissementscommissarissen van uw provincie.

Hoogachtend,

De Minister van Binnenlandse Zaken,
Antoine DUQUESNE

Nota

(1) Voor het minimumaantal spotters, zie infra deel B, punt 2.2.

(2) Zie de administratieve procedure ingesteld door de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden.

(3) Hoofdstuk III van Deel VI van het Koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, *Belgisch Staatsblad*, 31 maart 2001.

(4) Het is immers mogelijk dat de supporters van een ploeg in groep een nationale of internationale wedstrijd bijwonen waaraan « hun » ploeg niet deelneemt en dat hun aanwezigheid als gevolg kan hebben dat er zich incidenten voordoen.

(5) Voor het kwalificeren van wedstrijden met verhoogd toezicht, zie met name artikel 22 van het Koninklijk besluit van 3 juni 1999 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden (*Belgisch Staatsblad*, 23 juni 1999), zoals gewijzigd bij Koninklijk besluit van 3 november 2001.

(6) Zie hieromtrent punt 2.7 betreffende de deontologie.

(7) De spotter woont de (de)briefing slechts bij voor zover hij, in het kader van zijn taken van begeleiding en van toezicht van supporters voor en na de wedstrijd, niet moet tussenkomen op het terrein.

(8) Idem.

(9) Idem.

(10) Voor internationale toernooien (EK, WK) verloopt deze goedkeuring via de Minister van Binnenlandse Zaken.

Plus particulièrement, le spotter s'abstient de toute initiative susceptible de porter atteinte à sa crédibilité et à son intégrité physique (ou à celle de ses collègues).

Il veille à ne pas déstabiliser, de par ses actions, l'organisation du service d'ordre et à ne pas critiquer les décisions prises par ses supérieurs hiérarchiques ou par ses collègues.

Le spotter adopte un comportement transparent tant vis-à-vis de ses collègues que vis-à-vis des supporters.

Dans le cadre de sa mission essentiellement préventive, aucun rôle répressif direct n'est en principe attribué au spotter, dans le souci de préserver sa position privilégiée acquise sur le terrain.

Dans cette optique, le spotter transmet les informations qu'il recueille sur le terrain et aide à l'identification des auteurs d'infractions. Les noms des spotters ne sont pas mentionnés, dans la mesure du possible, dans les procès-verbaux qui sont établis.

De même, le spotter veille à coordonner son action avec le service d'ordre afin de ne pas être présent lors d'interventions ou d'arrestations menées par celui-ci, et ce pour ne pas se retrouver dans une situation délicate vis-à-vis des supporters. Cela ne signifie bien entendu pas qu'un procès-verbal ne sera pas dressé en cas d'infractions pénales ou administratives.

Je vous prie, Madame, Monsieur le Gouverneur, de bien vouloir transmettre la présente circulaire à Mesdames et Messieurs les Bourgmestres et Commissaires d'arrondissement de votre province.

Veillez agréer, Madame, Monsieur le Gouverneur, l'assurance de ma considération distinguée.

Le Ministre de l'Intérieur,
A. DUQUESNE

Note

(1) Pour le nombre minimum de spotters, voir infra, Partie B, point 2.2.

(2) Voir la procédure administrative instituée par la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football.

(3) Chapitre III de la partie IV de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, *Moniteur belge*, 31 mars 2001.

(4) Il se peut en effet que les supporters d'une équipe assistent en groupe à un match national ou international auquel « leur » équipe ne participe pas et que cette présence entraîne des risques d'incidents.

(5) Pour la détermination des matches à surveillance accrue, voir notamment l'article 22 de l'arrêté royal du 3 juin 1999 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football, (*Moniteur belge*, 23 juin 1999), modifié par l'arrêté royal du 3 novembre 2001.

(6) Voir à ce sujet le point 2.7. relatif à la déontologie.

(7) Le spotter n'assiste au (dé)briefing que dans la mesure où ses tâches d'accompagnement et de surveillance des supporters avant et après le match ne l'appellent pas à intervenir sur le terrain.

(8) Idem.

(9) Voir 7.

(10) Pour les tournois internationaux (CE, CM), cette approbation a lieu via le Ministre de l'Intérieur.